



# FUNDACJA NA RZECZ ENERGETYKI ZRÓWNOWAŻONEJ

Warszawa, 23 lipca 2012 r.

**Stanowisko w sprawie prac nad poselskim projektem z dnia 26 czerwca 2012 roku  
o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz zmianie niektórych innych ustaw i rządowym  
projektem ustawy o odnawialnych źródłach energii.**

Projekt Ustawy o odnawialnych źródłach energii to akt prawny mający na celu stworzenie otoczenia prawnego, umożliwiającego dynamiczny i trwały rozwój sektora energii odnawialnej w Polsce. Jednym z kluczowych elementów zawartych w nowym projekcie ustawy są zmiany funkcjonowania systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii, zwiększające efektywność i stabilność wsparcia. Ustawa ma także wdrożyć wszystkie postanowienia Dyrektywy 2009/28/WE w sprawie promocji wykorzystania energii z odnawialnych źródeł.

Wejście w życie ustawy jest niezbędnym elementem zapewniania konkurencyjności Polski na światowym i europejskim rynku energetyki odnawialnej, co ma kluczowe znaczenie dla pozyskania niezbędnego kapitału inwestycyjnego w dobie ogólnoświatowego kryzysu finansowego. Bez nowego systemu wsparcia wytwarzania energii z OZE wiele istotnych technologii wytwarzania zielonej energii nie ma szans na rozwój w Polsce, a tym samym nie będzie możliwe wykorzystanie pełnego krajowego potencjału odnawialnych źródeł energii. W konsekwencji nie nastąpi wypełnienie celów określonych w Dyrektywie.

Prace nad projektem ustawy zostały rozpoczęte w roku 2010. W grudniu 2011 został zaprezentowany przez Ministerstwo Gospodarki pierwszy projekt ustawy, który spotkał się z jednoznaczną krytyką środowiska branżowego. Od tego czasu trwają prace nad drugim projektem, którego założenia, prezentowane przez Ministerstwo Gospodarki, oceniane są przez ekspertów i przedstawicieli branży pozytywnie.

Projekt ustawy o OZE został powiązany w tzw. trójpakie z projektami ustaw prawo energetyczne i prawo gazowe. Trójpak ma zostać ponadto wdrożony odrębnym aktem prawnym, tzw. ustawą wprowadzającą, regulującą przepisy przejściowe. Cały pakiet ustawowy miał w założeniu

zrewolucjonizować polską energetykę i dostosować ją do aktualnych potrzeb i wyzwań gospodarczych, środowiskowych i społecznych.

26 czerwca 2012 roku grupa posłów zdecydowała się na zaproponowanie projektu zmian w ustawie Prawo energetyczne, który ma za zadanie wdrożenie postanowień dyrektyw UE składających się na tzw. III pakiet liberalizujący. Wśród zaproponowanych zapisów, znalazły się także przepisy implementujące Dyrektywę OZE, które miały zostać wprowadzone przez nową ustawę o OZE.

**Jako uzasadnienie konieczności pilnego przyjęcia projektu zmian ustawy Prawo energetyczne posłowie podają fakt, iż Komisja Europejska kilkakrotnie upomniała Polskę w sprawie pełnej implementacji m.in. przepisów Dyrektywy 2009/28/WE z 23 kwietnia 2009 roku oraz innych przepisów pakietu liberalizującego. W celu uniknięcia dotkliwych kar za brak implementacji przepisów unijnych, posłowie próbują wyręczyć Rząd i wdrożyć najistotniejsze postanowienia dyrektyw w ekspresowym trybie legislacyjnym. Należy podkreślić, że inicjatywa poselska, w swoim uzasadnieniu jest jak najbardziej słuszna, ale jej skutki dla polskiej gospodarki mogą być dużo bardziej dotkliwe niż kolejna, kilkumiesięczna zwłoka we wdrażaniu III pakietu liberalizującego.**

Inicjatywa poselska spowodowała ogromne zaniepokojenie środowisk branżowych, wywołane przekonaniem że oznacza ona znaczące opóźnienie, bądź wręcz zaniechanie prac nad trójpakiem ustaw energetycznych, w tym Ustawą o OZE. Obawy te zostały wzmożone przedłużającymi się pracami wewnątrz resortowymi nad projektem ustawy o OZE oraz informacjami o braku uzgodnień wewnątrz i międzyresortowych w sprawie pozostałych ustaw trójpaku i ustawy wprowadzającej.

**Należy zdecydowanie podkreślić, że analiza dynamiki rynku OZE wskazuje, że wszystkie powyższe działania, przyczyniają się do zamrożenia decyzji inwestycyjnych oraz spadku atrakcyjności polskiego rynku dla międzynarodowych inwestorów w branży OZE. Przedłużające się prace nad systemem wsparcia wytwarzania zielonej energii, zasadne obawy o brak możliwości uchwalenia ustawy do końca bieżącego roku, kolejne sprzeczne sygnały na temat kształtu nowego systemu wsparcia OZE, powodują następujące skutki:**

- 1) Wstrzymanie decyzji o wszczęciu przygotowania nowych projektów inwestycyjnych, z powodu problemu z określeniem biznesplanów oraz zbyt dużego ryzyka inwestycyjnego;**
- 2) Zawieszenie realizacji przygotowywanych inwestycji, a w skrajnych przypadkach rezygnacja z ich kontynuacji;**
- 3) Ucieczka z krajowego rynku branżowego kapitału inwestycyjnego i kierowanie go na stabilniejsze i bardziej przewidywalne rynki;**
- 4) Problemy finansowe deweloperów, wykonawców, usługodawców, krajowych producentów urządzeń;**
- 5) Spadek liczby miejsc pracy w sektorze OZE, spadek przychodów budżetowych z tytułu podatków i opłat z tego sektora;**

**6) Niewykorzystanie ogromnej szansy gospodarczej, społecznej i środowiskowej, jaką daje modernizacja polskiej energetyki poprzez zwiększenie dywersyfikacji i rozproszenie źródeł wytwarzania, zmniejszenie emisyjności, zwiększenie efektywności wiążące się z rozwojem energetyki odnawialnej;**

**7) Poważne zagrożenie niezrealizowania wymogu uzyskania 15% udziału energii z OZE w bilansie energii zużytej w roku 2020, określonego dla Polski w pakiecie enogetyczno-klimatycznym UE.**

Biorąc pod uwagę powyższe apelujemy do Rządu i Parlamentu o:

- Jak najszybsze zakończenie uzgodnień rządowego projektu ustawy o odnawialnych źródłach energii, przyjęcie ustawy przez Rząd i przekazanie do Sejmu w celu zakończenia procesu legislacyjnego nie później niż do końca roku 2012.
- Rezygnację z wprowadzania inicjatywą poselską, w odrębnym od ustawy o OZE trybie, zapisów Dyrektywy 2009/28/WE w sprawie promocji wykorzystania energii z odnawialnych źródeł.
- Zapewnienie spójności i kompletności wszelkich zapisów ustawy o OZE, tak aby jej uchwalenie i wejście w życie nie było uzależnione od wejścia w życie innych przepisów regulujących działanie branży energetycznej.
- W przypadku przedłużania się prac rządowych lub parlamentarnych nad „trójpakiem” ustaw energetycznych, wyłączenie z pakietu ustawy o OZE i uchwalenie jej w kształcie pozwalającym na wdrożenie od początku roku 2013 stabilnego i kompletnego systemu wsparcia wytwarzania energii z OZE, niezależnie od wejścia w życie nowego prawa energetycznego czy gazowego.

Wyrażamy głębokie przekonanie, że zarówno Minister Gospodarki, jak i cały Rząd oraz Parlament, zdają sobie sprawę z istotności przyjęcia nowych ustaw energetycznych dla polskiej energetyki i całej gospodarki. Przebieg procesu legislacyjnego w tym strategicznym sektorze będzie miał kluczowy wpływ na decyzje inwestycyjne, które są niezbędne dla zapewnienia wzrostu gospodarczego, bezpieczeństwa energetycznego i realizacji międzynarodowych zobowiązań Polski. Wierzimy, że w poczuciu odpowiedzialności za dalszy rozwój gospodarczy kraju, w tak trudnym okresie ogólnoswiatowego kryzysu gospodarczego, Rząd i Parlament RP dołożą wszelkich starań aby zapobiec zniweczeniu wieloletnich działań, mających na celu stworzenie w Polsce dynamicznej, efektywnej i nowoczesnej energetyki odnawialnej, dostarczającej nowych mocy wytwórczych i przesyłowych, tworzącej nowe miejsca pracy, aktywizującej lokalne społeczności i ograniczającej emisyjność polskiej energetyki.

Prezes Zarządu

Maciej Stryjecki