

Pozwolenie na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich

Przebieg postępowania administracyjnego

Krzysztof Mielniczuk
Grupa Doradcza SMDI

Warszawa, 15/09/2011

Jaka jest podstawa prawna postępowania?

- Postawę prawną dla postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich („PSZW”) stanowi ustawa z 21 marca 1991 r. o *obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej* (tekst jednolity: Dz.U. z 2003 r. nr 153, poz. 1502, ze zm.) („UOM”).

Dlaczego dla morskiej farmy wiatrowej należy uzyskać PSZW ?

- PSZW należy uzyskać, ponieważ jest ono, zgodnie z UOM, pozwoleniem, które podmiotom w nim wymienionym daje prawo do korzystania z polskiego obszaru morskiego dla celów określonych w pozwoleniu. Nie jest to jednak pozwolenie zezwalające na realizację inwestycji.
- W przypadku braku planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (taką sytuację mamy obecnie) PSZW wydaje Minister Infrastruktury („MI”). Jeśli taki plan zacznie funkcjonować, PSZW będzie wydawał dyrektor właściwego urzędu morskiego („UM”).
- **Więcej informacji na str. 20 Przewodnika.**

Czy oprócz PSZW należy uzyskać jeszcze inne pozwolenia wymienione w UOM?

- PSZW to jedyne pozwolenie dla MFW, wymienione w UOM.
- Natomiast dla kabla podmorskiego należy uzyskać:
 - decyzję zezwalającą na układanie i utrzymywanie podmorskich kabli i rurociągów w polskiej wyłącznej strefie ekonomicznej (wydaje ją MI po zasięgnięciu opinii Ministra Środowiska).
 - pozwolenie na układanie i utrzymywanie podmorskich kabli i rurociągów na morskich wodach wewnętrznych i morzu terytorialnym (wydaje je dyrektor właściwego UM).
- Więcej informacji na str. 20 Przewodnika.

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW kiedy złożono tylko jeden wniosek na daną lokalizację (1)?

1. Złożenie wniosku o wydanie PSZW do MI.
2. Wszczęcie postępowania.
3. Ogłoszenie w BIP ministerstwa o możliwości składania kolejnych wniosków o wydanie PSZW dotyczących akwenu objętego tym wnioskiem, zawierające informacje o:
 - przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie,
 - lokalizacji określonej za pomocą współrzędnych geograficznych,
 - powierzchni akwenu przeznaczonego na realizację przedsięwzięcia objętego wnioskiem,
 - organie właściwym do wydania pozwolenia,

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW kiedy złożono tylko jeden wniosek na daną lokalizację (2)?

- możliwości składania kolejnych wniosków o PSZW, w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia w BIP,
 - obowiązujących kryteriach oceny wniosków,
 - najistotniejszym kryterium oceny wniosków.
4. Wystąpienie o zaopiniowanie pozwolenia do ministrów: Gospodarki, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Środowiska, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Obrony Narodowej.
 5. Wydanie opinii przez ww. organy w ciągu 90 dni od otrzymania wniosku (brak opinii w tym terminie oznacza brak zastrzeżeń).
 6. Wydanie PSZW (terminy zgodne z KPA).
- **Więcej informacji na str. 22 Przewodnika.**

Kiedy można odmówić wydania PSZW dla MFW ?

- Odmawia się wydania PSZW, jeśli jego wydanie pociągnęłoby za sobą zagrożenie dla:
 - ✓ środowiska i zasobów morskich,
 - ✓ interesu gospodarki narodowej,
 - ✓ obronności i bezpieczeństwa państwa,
 - ✓ bezpieczeństwa żeglugi morskiej,
 - ✓ bezpiecznego uprawiania rybołówstwa morskiego,
 - ✓ bezpieczeństwa lotów statków powietrznych,
 - ✓ podwodnego dziedzictwa archeologicznego,
 - ✓ bezpieczeństwa związanego z badaniami, rozpoznawaniem i eksploatacją zasobów mineralnych dna morskiego oraz znajdującego się pod nim wnętrza ziemi.

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW, jeśli złożono więcej niż wniosek na daną lokalizację (1)?

1. Złożenie wniosku o wydanie PSZW do MI.
2. Wszczęcie postępowania.
3. Ogłoszenie w BIP ministerstwa o możliwości składania kolejnych wniosków o wydanie PSZW dotyczących akwenu objętego tym wnioskiem.
4. Wystąpienie o zaopiniowanie pierwszego wniosku do ministrów: Gospodarki, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Środowiska, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Obrony Narodowej (90 dni na opinię).
5. Złożenie kompletnego wniosku (lub wniosków) o wydanie PSZW, dotyczącego akwenu, którego dotyczy pierwszy wniosek.
6. Wystąpienie o zaopiniowanie kolejnego wniosku.

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW, jeśli złożono więcej niż wniosek na daną lokalizację (2)?

7. Poinformowanie przez MI wnioskodawców, którzy złożyli kompletne wnioski, o wszczęciu postępowania rozstrzygającego.
8. Wezwanie wnioskodawców, którzy złożyli kompletne wnioski do przedłożenia, w terminie 21 dni, informacji i dokumentów pozwalających na ustalenie spełniania przez nich określonych w ustawie kryteriów, tj.:
 - możliwości przeznaczenia akwenu na wnioskowane cele (MI, oceniając projekty pod kątem tego kryterium musi wziąć pod uwagę opinie wyrażone przez ministrów: Gospodarki, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Środowiska, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Obrony Narodowej, przy czym jeśli otrzymana opinia będzie negatywna, MI może wydać decyzję o odmowie wydania PSZW przed zakończeniem postępowania rozstrzygającego).

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW, jeśli złożono więcej niż wniosek na daną lokalizację (3)?

- proponowanych przez wnioskodawców okresów obowiązywania PSZW (w tym daty rozpoczęcia i zakończenia budowy i eksploatacji),
- sposobu zabezpieczenia środków finansowych na wniesienie 10% opłaty (płatnej w ciągu 90 dni od dnia w którym PSZW stało się ostateczne),
- sposobu finansowania planowanych przedsięwzięć, z uwzględnieniem środków własnych, kredytów, pożyczek oraz proponowanego dofinansowania realizacji inwestycji ze środków publicznych,
- możliwości stworzenia zaplecza kadrowego, organizacyjnego i logistycznego, pozwalającego na realizację planowanych przedsięwzięć,
- wkładu planowanych przedsięwzięć w realizację unijnych i krajowych polityk sektorowych.

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW, jeśli złożono więcej niż wniosek na daną lokalizację (4)?

9. Dokonanie oceny i ogłoszenie wyników postępowania rozstrzygającego w siedzibie oraz na BIP MI, ze wskazaniem wnioskodawców, którzy osiągnęli minimum kwalifikacyjne, uszeregowanych w kolejności wg malejącej liczby uzyskanych punktów. Są trzy możliwe rozstrzygnięcia:
- ✓ wydanie pozwolenia wyłonionemu podmiotowi który osiągnął minimum kwalifikacyjne i największą liczbę punktów (nie wcześniej niż 14 dni od dnia ogłoszenia wyników postępowania),
 - ✓ uznanie postępowania za nierozstrzygnięte, gdy żaden z wnioskodawców nie osiągnął minimum kwalifikacyjnego,
 - ✓ unieważnienie postępowania rozstrzygającego (z urzędu lub na wniosek uczestnika postępowania złożony w ciągu 14 dni od ogłoszenia wyników), jeśli zostały rażąco naruszone przepisy prawa lub interesy uczestników konkursu.

Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania PSZW dla MFW, jeśli złożono więcej niż wniosek na daną lokalizację (5)?

- W przypadku, gdy podmiot wybrany w postępowaniu rozstrzygającym zrezygnuje z ubiegania się o PSZW, nie wniesie 10% opłaty lub w przypadku wystąpienia wymienionych w ustawie zagrożeń np. dla środowiska i zasobów morskich, pozwolenie zostaje wydane uczestnikowi, który uzyskał kolejno największą liczbę punktów.
- Postępowanie rozstrzygające nie może być dłuższe, niż 4 miesiące od dnia wpłynięcia ostatniej opinii ministrów: Gospodarki, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Środowiska, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Obrony Narodowej .

Jak wygląda tryb odwoławczy w postępowaniu rozstrzygającym(1)?

1. MI umożliwia wnioskodawcom wgląd w dokumentację dotyczącą postępowania rozstrzygającego, w której w szczególności:
 - dokonano wyboru najistotniejszego kryterium oceny wniosków w postępowaniu rozstrzygającym spośród wymienionych w ustawie,
 - określono liczbę punktów za każde kryterium,
 - określono minimum kwalifikacyjne.
2. Tryb odwoławczy jest wszczynany przez złożenie wniosku o unieważnienie postępowania z powodu rażącego naruszenia przepisów prawa bądź interesów uczestnika konkursu. Wniosek o unieważnienie postępowania może być złożony przez uczestnika postępowania rozstrzygającego w ciągu 14 dni od ogłoszenia jego wyników.

Jak wygląda tryb odwoławczy w postępowaniu rozstrzygającym(2)?

3. MI może też unieważnić postępowanie odwoławcze z urzędu, z tych samych przyczyn.
4. MI podejmuje decyzję w sprawie unieważnienia postępowania rozstrzygającego (pozytywną lub negatywną).
5. Od decyzji w sprawie unieważnienia postępowania rozstrzygającego przysługuje uczestnikowi tego postępowania wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy do MI (w terminie 14 dni od otrzymania tej decyzji).
6. Po wyczerpaniu ww. trybu uczestnikowi postępowania rozstrzygającego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
7. Unieważnienie postępowania rozstrzygającego stanowi podstawę wznowienia postępowania w sprawie PSZW.

- Więcej informacji na str. 23 Przewodnika.

PSZW – podstawowe informacje (1)

- W PSZW określa się:
 - ✓ rodzaj przedsięwzięcia,
 - ✓ jego lokalizację za pomocą współrzędnych geograficznych,
 - ✓ charakterystyczne parametry techniczne przedsięwzięcia,
 - ✓ szczegółowe warunki i wymagania wynikające z przepisów odrębnych.
- PSZW wydawane jest na okres niezbędny do wzniesienia i wykorzystywania MFW, jednak nie dłuższy niż 30 lat (może być pod pewnymi warunkami przedłużone na kolejne 20 lat).
- PSZW wygasa, jeśli w ciągu 6 lat od jego wydania nie zostanie uzyskane pozwolenie na budowę dla całości lub części MFW (ten okres może być przedłużony o 2 lata, jeśli inwestor udowodni, że podjął wszystkie przewidziane prawem zmierniające do uzyskania pozwolenia na budowę).

PSZW – podstawowe informacje (2)

- PSZW wygasa, jeśli w ciągu 3 lat od dnia, w którym pozwolenie na budowę stało się ostateczne, nie rozpoczęła się budowa MFW.
- PSZW wygasa, jeśli w ciągu 5 lat od dnia rozpoczęcia budowy nie zostanie podjęte wykorzystywanie MFW.
- PSZW może wygasnąć, jeśli wznoszenie lub wykorzystywanie MFW będzie niezgodne z warunkami PSZW, dodatkowo grozi to karą finansową.
- Więcej informacji na str. 32 Przewodnika.

Jakie są opłaty związane z uzyskaniem PSZW (1)?

- Za wydanie PSZW dla MFW pobierane są następujące opłaty:
 - 300 jednostek obliczeniowych, zwanych Specjalnym Prawem Ciągnięcia (SDR), określanych przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy.
 - dotatkowa opłata w wysokości stanowiącej 1% wartości planowanego przedsięwzięcia, podzielona na:
 - 10% - płacone w ciągu 90 dni od dnia, w którym PSZW stało się ostateczne,
 - 30% - płacone w ciągu 30 dni od dnia, w którym stało się ostateczne pozwolenie na budowę MFW,
 - 30% - płacone w ciągu 30 dni od dnia, w którym rozpoczęto wykorzystywanie MFW,
 - 30% - płacone po 3 latach od dnia dokonania trzeciej wpłaty.

Jakie są opłaty związane z uzyskaniem PSZW (2)?

- Wartość planowanego przedsięwzięcia oblicza się na potrzeby dodatkowej opłaty, biorąc pod uwagę ceny rynkowe urządzeń i usług niezbędnych do całkowitej realizacji przedsięwzięcia, na dzień składania wniosku o wydanie PSZW.
- Ustawa wprowadza jednak mechanizm weryfikacji wniesionej opłaty po zakończeniu procesu budowlanego. Przed dokonaniem wpłaty należnej po rozpoczęciu wykorzystywania MFW inwestor ma obowiązek przedstawić MI informację o rzeczywistej wartości zrealizowanego przedsięwzięcia. Na podstawie tej informacji zostanie określona wysokość dwóch pozostałych opłat.
- **Więcej informacji na str. 31 Przewodnika.**