

# Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla morskiej farmy wiatrowej

## Przebieg postępowania administracyjnego

Krzysztof Mielniczuk  
Grupa Doradcza SMDI

Warszawa, 16/09/2011



## Jakie przepisy regulują zagadnienia związane z oceną oddziaływania przedsięwzięć na środowisko?

---

Zagadnienia ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko („OOŚ”) regulują następujące przepisy:

- ustawa z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U.nr 199, poz. 1227, ze zm.) („UOOŚ”)
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. nr 213, poz. 1397) („Rozporządzenie OOŚ”)
- dyrektywa 85/337/EWG *w sprawie oceny wpływu wywieranego przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne* („Dyrektywa OOŚ”)

## Jak definiujemy morską farmę wiatrową ?

---

- Podstawowe elementy morskiej farmy wiatrowej („MFW”) to:
  - ✓ elektrownie wiatrowe,
  - ✓ morska stacja elektroenergetyczna,
  - ✓ sieć elektroenergetyczna średniego napięcia („SN”), łącząca elektrownie z morską stacją elektroenergetyczną (tzw. infrastruktura przyłączeniowa wewnętrzna).
- Więcej informacji na str. 13 Przewodnika

# Jak definiujemy zewnętrzną infrastrukturę przyłączeniową?

---

- Podstawowe elementy zewnętrznej infrastruktury przyłączeniowej MFW to:
  - ✓ kabel podmorski wysokiego napięcia („WN”), łączący morską stację elektroenergetyczną z lądem,
  - ✓ lądowa stacja elektroenergetyczna, do której podłączony jest kabel podmorski i lądowa linia elektroenergetyczna,
  - ✓ lądowa linia elektroenergetyczna WN, łącząca lądową stację elektroenergetyczną z miejscem przyłączenia do sieci,
  - ✓ Stacja elektroenergetyczna, będąca miejscem przyłączenia do sieci.
- Więcej informacji na str. 13 Przewodnika

## Czy dla morskiej farmy wiatrowej należy wykonać ocenę oddziaływania na środowisko?

---

- Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 5 Rozporządzenia OOS, MFW zostały zaliczone do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. I grupa). W związku z tym niezbędne jest przeprowadzenie dla nich OOS. Przepis ten brzmi:  
***„instalacje wykorzystujące do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru o łącznej mocy nominalnej elektrowni nie mniejszej niż 100 MW oraz **lokalizowane na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej**”***
- OOS dla MFW przeprowadzana jest w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach („DSU”).
- [Więcej informacji na str. 49 Przewodnika](#)

## Czy DSU dla MFW to jedyna decyzja środowiskowa, jaką należy uzyskać dla projektu?

---

- DSU dla MFW to nie jest jedyna decyzja środowiskowa, jaką należy uzyskać dla projektu.
- Należy również uzyskać DSU dla zewnętrznej infrastruktury przyłączeniowej.
- Może być to decyzja wspólna bądź oddzielne decyzje dla MFW i zewnętrznej infrastruktury przyłączeniowej. W krajach europejskich funkcjonują oba rozwiązania.
- My proponujemy aby postępowania w sprawie wydania DSU były prowadzone oddzielnie dla MFW a oddzielnie dla zewnętrznej infrastruktury przyłączeniowej.
- Wyjątkiem powinna być sytuacja, gdy zostały już wydane warunki przyłączenia MFW do sieci. W takim wypadku zalecamy wspólne postępowanie w sprawie wydania DSU dla MFW i zewnętrznej infrastruktury przyłączeniowej.

## Jakie mamy argumenty przemawiające za tym podejściem (1)?

---

- MFW i jej zewnętrzna infrastruktura przyłączeniowa są oddzielnymi przedsięwzięciami, służącymi innym celom.
- Czym innym jest wytwarzanie energii a czym innym jej przesył.
- Ze względów ekonomicznych budowa IPZ dla tylko jednej farmy będzie nieopłacalna. Różni inwestorzy będą dążyli do realizacji wspólnych przyłączy zewnętrznych, ponieważ układanie oddzielnych kabli dla każdej z MFW będzie nieracjonalne dla banków udzielających na te inwestycje finansowania.
- Układanie oddzielnych kabli jest nieracjonalne z punktu widzenia wpływu na środowisko. Nieporównywalnie mniejszy będzie wpływ na środowisko jednego kabla niż kilku.

## Jakie mamy argumenty przemawiające za tym podejściem (2)?

---

- Dyrektywa 85/337/EWG w żadnym wypadku nie nakazuje, aby dla przedsięwzięcia została wydana jedna decyzja środowiskowa (bowiem dyrektywa nie zna pojęcia decyzji środowiskowej).
- Dyrektywa nakazuje jedynie, aby Państwo członkowskie zapewniło przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia przed wydaniem zezwolenia na realizację inwestycji.



## Jakie mamy argumenty przemawiające za tym podejściem (3)?

---

- W Europie nie występuje problem łącznego lub oddzielnego traktowania MFW i IPZ. Postępowania OOS są realizowane zarówno łącznie jak i oddzielnie.
- Coraz bardziej realne staje się przyłączanie polskich MFW do międzynarodowych sieci elektroenergetycznych, które będą powstawały jako niezależne przedsiębiorstwa.

## Jakie mamy argumenty przemawiające za tym podejściem (4)?

---

- Brak warunków przyłączenia do sieci nie pozwala obecnie inwestorom MFW na dokładne określenie miejsca przyłączenia. Co za tym idzie – nie ma możliwości dokładnego ustalenia lokalizacji kabla podmorskiego i lądowej infrastruktury elektroenergetycznej, a więc nie można też dla nich wykonać rzetelnej OOŚ.
- Dla wspólnego wniosku dla MFW i przyłącza zewnętrznego (bez warunków przyłączenia) niezwykle trudne będzie wypełnienie wymogów formalnych dotyczących załączników do wniosku o wydanie DSU.
- Jednocześnie nie można czekać z określeniem zakresu raportu OOŚ do momentu uzyskania warunków przyłączenia, ponieważ badania środowiskowe mogą trwać bardzo długo (min. 2 lata). Czekanie spowoduje poważnie przedłużenie czasu realizacji inwestycji.

## Jakie mamy argumenty przemawiające za tym podejściem (5)?

---

- „Wytyczne w zakresie prognozowania oddziaływań na środowisko farm wiatrowych” wydane przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska wskazują na możliwość zarówno łącznego jak i oddzielnego prowadzenia procedur OOS dla farmy wiatrowej i przyłącza zewnętrznego.
- Istotne jest, aby postępowanie prowadzone dla przyłącza brało pod uwagę również potencjalne skumulowane oddziaływania na środowisko przyłącza zewnętrznego i farmy wiatrowej.

## Jaki organ administracji odpowiada za wydanie DSU dla MFW?

---

- Organem właściwym do wydania DSU dla przedsięwzięć realizowanych na obszarach morskich jest regionalny dyrektor ochrony środowiska („RDOŚ”).
- Właściwość miejscową RDOŚ ustala się w odniesieniu do obszaru morskiego wzdłuż wybrzeża na terenie danego województwa.
- Więcej informacji na str. 52 Przewodnika.

## Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania DSU dla MFW (1)?

---

1. Złożenie wniosku o wydanie DSU wraz z wnioskiem o ustalenie zakresu raportu OOS.
2. Wszczęcie postępowania przez RDOŚ.
3. Wszczęcie postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko (opcjonalne).
4. Wystąpienie przez RDOŚ do organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej („PIS”) i dyrektora Urzędu Morskiego („UM”) o opinię dotyczącą zakresu raportu OOS.
5. Wydanie przez PIS i UM opinii dotyczących zakresu raportu OOS.
6. Wydanie przez RDOŚ postanowienia ustalającego zakres raportu OOS.
7. Wydanie przez RDOŚ postanowienia zawieszającego postępowanie do czasu przedłożenia raportu OOS.

## Jaki jest przebieg postępowania w sprawie wydania DSU dla MFW (2)?

---

8. Przedłożenie raportu OOS do RDOŚ.
  9. Wydanie opinii dotyczących warunków realizacji przedsięwzięcia.
  10. Konsultacje społeczne.
  11. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla MFW.
- Powyższy opis dotyczy zarówno sytuacji, gdy inwestor nie uzyskał jeszcze warunków przyłączenia do sieci (wówczas postępowania prowadzone jest tylko dla MFW), jak i sytuacji, gdy inwestor te warunki posiada (wtedy postępowanie prowadzone jest łącznie dla MFW i przyłącza zewnętrznego).
  - Więcej informacji na str. 54 Przewodnika.

## Jaki jest przewidywany czas uzyskania DSU dla MFW?

---

- Procedury administracyjne od momentu wszczęcia postępowania w sprawie DSU do momentu wydania decyzji powinny trwać teoretycznie ok. 4 miesiące.
- Należy jednak doliczyć do tego czasu okres wykonywania badań środowiska, które zostaną zalecone w postanowieniu RDOŚ ustalającym zakres raportu OOŚ. Przewidujemy, że takie badania, ze względu na kwestie organizacyjne oraz warunki meteorologiczne mogą potrwać ok. 2 lat.
- Minimalny czas uzyskania DSU dla MFW szacujemy na ok. 2,5 roku od momentu złożenia wniosku o jej wydanie.
- Więcej informacji na str. 60 Przewodnika

## DSU – podstawowe informacje (1)

---

- W DSU wydanej po przeprowadzeniu OOS określa się:
  - ✓ rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia,
  - ✓ warunki wykorzystywania terenu, z uwzględnieniem konieczności ochrony zasobów przyrodniczych, zasobów naturalnych, zabytków i ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich,
  - ✓ wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w pozwoleniu na budowę,
  - ✓ wymogi w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych,
  - ✓ wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko,



## DSU – podstawowe informacje (2)

---

- ✓ stanowisko w sprawie konieczności przeprowadzenia ponownej OOŚ,
- ✓ stanowisko w sprawie konieczności przeprowadzenia transgranicznej OOŚ w ramach postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę,
- ✓ stwierdzenie konieczności wykonania kompensacji przyrodniczej (opcjonalnie),
- ✓ stwierdzenie obowiązku zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (opcjonalnie),
- ✓ stwierdzenie konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania (opcjonalnie),
- ✓ stwierdzenie obowiązku przedstawienia analizy porealizacyjnej (opcjonalnie).

## DSU – podstawowe informacje (3)

---

- DSU jest ważna przez 4 lata od dnia, w którym stała się ostateczna.
- Jeśli przedsięwzięcie jest realizowane etapowo, ważność DSU może być przedłużona o kolejne 2 lata.
- DSU może być przeniesiona na inny podmiot, jeżeli przyjmuje on warunki zawarte w tej decyzji.
- Więcej informacji na str. 60 Przewodnika.

## Jaki jest zakres informacji, które należy zawrzeć w karcie informacyjnej przedsięwzięcia (1)?

---

- Karta informacyjna przedsięwzięcia („KIP”) to dokument zawierający podstawowe informacje o nim, w szczególności dane o:
  - ✓ rodzaju przedsięwzięcia, jego skali i usytuowaniu,
  - ✓ powierzchni zajmowanej nieruchomości, a także obiektu budowlanego oraz dotychczasowym sposobie ich wykorzystywania i pokryciu nieruchomości szatą roślinną,
  - ✓ rodzaju technologii,
  - ✓ ewentualnych wariantach przedsięwzięcia,
  - ✓ przewidywanej ilości wykorzystywanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii,
  - ✓ rozwiązaniach chroniących środowisko,

## Jaki jest zakres informacji, które należy zawrzeć w karcie informacyjnej przedsięwzięcia (2)?

---

- ✓ rodzajach i przewidywanej ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii przy zastosowaniu rozwiązań chroniących środowisko,
  - ✓ możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
  - ✓ obszarach podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, znajdujących się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia.
- Zakres KIP został określony w art. 3 ust. 1 pkt. 5 UOOŚ
  - Więcej informacji na str. 63 Przewodnika

## Jaki jest zakres raportu OOŚ?

---

- Raport OOŚ jest rozbudowanym dokumentem, w którym powinny zostać opisane a następnie przeanalizowane wszelkie oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko.
- Zakres raportu OOŚ został określony w art. 66 UOOŚ.
- Uszczegółowienie ustawowych wymagań wobec zawartości raportu powinno zostać zawarte w postanowieniu RDOŚ w sprawie ustalenia zakresu raportu – zalecamy wystąpienie o wydanie takiego postanowienia.
- Szczególnymi elementami raportu OOŚ dla MFW będą liczne, specyficzne analizy przyrodnicze.
- Więcej informacji na str. 68 Przewodnika.